



COMPRENDER
LAS POLÍTICAS
DE LA UNIÓN
EUROPEA

Agricultura

Una asociación
entre Europa y
los agricultores

La política agrícola común (PAC) de la UE: por nuestra alimentación, nuestro campo y nuestro medio ambiente



COMPRENDER LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

La presente publicación forma parte de una serie que explica la actividad de la UE en distintos ámbitos políticos, las razones por las que interviene y los resultados obtenidos.

Para leer y descargar los títulos disponibles:
http://europa.eu/pol/index_es.htm
<http://europa.eu/!rU43bh>

ÍNDICE

¿Por qué es necesaria una política agrícola común? 3

Cómo funciona la política agrícola común. 7

¿Qué hace la UE? 8

La agricultura europea en el horizonte 2020: abordar los retos futuros 16

Para mayor información: 16

Comprender las políticas de la Unión Europea: Agricultura

Comisión Europea
Dirección General de Comunicación
Información al ciudadano
1049 Bruselas
BÉLGICA

¿Le ha parecido útil esta publicación? Díganoslo:
comm-publi-feedback@ec.europa.eu

Texto actualizado en diciembre de 2016

Fotografías de portada y de la página 2:
©Phovoir
16 pp. — 21 × 29,7 cm

Print ISBN 978-92-79-59598-1
doi:10.2775/203370
NA-02-16-625-ES-C

PDF ISBN 978-92-79-59595-0
doi:10.2775/24724
NA-02-16-625-ES-N

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2017

Printed by Bietlot in Belgium

© Unión Europea, 2017

Se autoriza la reutilización si se indica la fuente. La política de reutilización de los documentos de la Comisión Europea está regulada por la Decisión 2011/833/UE (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39). Para cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no esté sometido a derechos de autor de la UE, debe solicitarse directamente autorización a los titulares de los derechos de autor.

- Cómo funciona la Unión Europea
- Diez prioridades para Europa
- Los padres fundadores de la Unión Europea
- Acción por el clima
- Aduanas
- Agricultura** ✕
- Ampliación
- Asuntos marítimos y pesca
- Ayuda humanitaria y protección civil
- Banca y finanzas
- Comercio
- Competencia
- Consumidores
- Cooperación internacional y desarrollo
- Cultura y medios audiovisuales
- Educación, formación, juventud y deporte
- Empleo y asuntos sociales
- Energía
- Fiscalidad
- Investigación e innovación
- Justicia, derechos fundamentales e igualdad
- Medio ambiente
- Mercado interior
- Mercado único digital
- Política regional
- Presupuesto
- Salud pública
- Seguridad alimentaria
- Transporte
- Unión económica y monetaria y el euro

¿Por qué es necesaria una política agrícola común?

Retos de la agricultura durante más de 50 años

La política agrícola común (PAC) de la UE, creada en 1962, representa una asociación entre la agricultura y la sociedad, entre Europa y sus agricultores. Sus principales objetivos son:

- mejorar la productividad agrícola, de forma que los consumidores dispongan de un suministro estable de alimentos a precios asequibles;
- garantizar a los agricultores de la UE un nivel de vida razonable.

Ahora, más de 50 años después, la UE debe enfrentarse a más retos:

- garantizar una producción viable de alimentos que contribuirá a alimentar a la población mundial, que según se prevé aumentará considerablemente en el futuro;
- el cambio climático y la gestión sostenible de los recursos naturales;
- el cuidado del campo en toda la UE y el mantenimiento de una economía rural viva.

La PAC es una política común a todos los Estados miembros de la Unión Europea. Se gestiona y financia a escala europea con los recursos del presupuesto de la UE.

La UE cuenta con 500 millones de consumidores y todos ellos necesitan un suministro fiable de alimentos saludables y nutritivos a un precio asequible. El entorno económico seguirá siendo incierto e imprevisible. Asimismo, se presentan numerosos retos actuales y futuros, como la competencia mundial, las crisis económicas y financieras, el cambio climático y la volatilidad del precio de los insumos, como el combustible y los abonos.

La PAC es nuestra comida

Para afrontar esos retos, la UE ha desarrollado y aplicado la PAC. Su objetivo es establecer unas condiciones que permitan a los agricultores desempeñar sus múltiples funciones para la sociedad, la primera de las cuales es producir alimentos.

Gracias a la PAC, los ciudadanos europeos gozan de seguridad alimentaria. Como sociedad, podemos estar seguros de que nuestros agricultores producen los alimentos que necesitamos.

Nos ofrecen una impresionante variedad de productos abundantes, asequibles, seguros y de buena calidad. La UE es conocida en todo el mundo por sus alimentos y sus tradiciones culinarias. Debido a sus excepcionales recursos agrícolas, la UE podría y debería desempeñar un papel clave para garantizar la seguridad alimentaria del mundo en general.

Los europeos pueden estar seguros de que los agricultores producen los alimentos que necesitan.



La política agrícola común es nuestro campo

La agricultura no es solo alimentos. También es las comunidades rurales y las personas que viven en ellas. Es nuestro campo y sus valiosos recursos naturales.

En todos los Estados miembros de la UE, los agricultores mantienen el campo vivo y la forma de vida rural. Si no hubiera labores agrícolas o agricultores, nuestras aldeas, pueblos y mercados rurales se verían profundamente afectados, para peor.

En el campo, muchos trabajos están vinculados a la agricultura. Los agricultores necesitan maquinaria, edificios, combustible, fertilizantes y asistencia sanitaria para los animales. Muchas personas ocupan puestos de trabajo en estos sectores de abastecimiento. Otras encuentran trabajo en actividades derivadas, como la preparación, transformación y acondicionamiento de los alimentos. Y otras participan en su almacenamiento, transporte y venta al por menor.

Para garantizar que los agricultores puedan desempeñar sus labores con eficiencia y que estos sectores de abastecimiento y actividades derivadas se mantengan al día y sean productivos, precisan de un acceso rápido a la información más reciente sobre cuestiones agrícolas, métodos de cultivo y novedades en el mercado. Es por ello que la PAC está mejorando el acceso a las tecnologías de alta velocidad en las zonas rurales, contribuyendo así a una de las diez prioridades principales de la Comisión: un mercado único digital conectado. A lo largo del período 2014-2020 se prevé que la política proporcione infraestructuras y servicios de internet mejorados a 18 millones de ciudadanos de las zonas rurales: el equivalente al 6,4 % de la población rural de la UE.

En conjunto, la agricultura y la producción de alimentos son elementos esenciales de nuestra economía y sociedad. Con sus 28 Estados miembros, la UE cuenta con cerca de 11 millones de explotaciones agrícolas y 22 millones de personas que trabajan habitualmente en la agricultura. En conjunto, el sector de la agricultura y el de la alimentación crean aproximadamente 44 millones de puestos de trabajo en la UE.



© European Union

La política agrícola común es nuestro medio ambiente

Nuestro campo no se encuentra en su estado natural original. Ha sido conformado por los agricultores durante siglos. La agricultura ha creado diversos entornos y variados paisajes. El campo proporciona hábitats para una gran diversidad de fauna y flora. Esta biodiversidad es esencial para su desarrollo sostenible.

Los agricultores gestionan el campo en beneficio de todos nosotros. Suministran bienes de interés público, el más importante de los cuales es el buen cuidado y mantenimiento de los suelos, el paisaje y la biodiversidad. El mercado no paga por esos bienes públicos. Para remunerar a los agricultores por este servicio que prestan a la sociedad en su conjunto, la UE les concede ayudas a la renta.

Los productores agrícolas pueden resultar afectados de forma negativa por el cambio climático. La PAC les concede ayuda financiera para que puedan ajustar sus métodos y sistemas agrícolas a fin de hacer frente a los efectos de ese cambio.

Los agricultores son los primeros en comprender la necesidad de cuidar nuestros recursos naturales: después de todo, dependen de ellos en su vida cotidiana. Para evitar los efectos secundarios negativos de algunas prácticas agrícolas, la UE les aporta incentivos para que trabajen de forma sostenible y ecológica.

En efecto, los agricultores deben superar dos retos: producir alimentos y al mismo tiempo proteger la naturaleza y salvaguardar la biodiversidad.

Una agricultura sostenible desde el punto de vista medioambiental, que utilice los recursos naturales con prudencia, es esencial para la producción de alimentos y para nuestra calidad de vida: hoy, mañana y para las generaciones venideras.

Los agricultores gestionan el campo en beneficio de todos nosotros.

La agricultura europea a través del tiempo

1957

El Tratado de Roma crea la Comunidad Económica Europea (precursora de la UE actual) entre seis países de Europa occidental.

1962

Nace la política agrícola común. La PAC se concibe como una política común, con los objetivos de proporcionar alimentos asequibles a los ciudadanos de la UE y un nivel de vida equitativo a los agricultores.

1984

La PAC es víctima de su propio éxito. Las explotaciones son tan productivas que producen más alimentos de los necesarios. Los excedentes se almacenan y generan «montañas de alimentos». Se introducen varias medidas para ajustar los niveles de producción a las necesidades del mercado.

1992

La PAC se desplaza del apoyo al mercado al apoyo al productor. El apoyo a los precios disminuye y se sustituye por los pagos directos a los productores. Se les alienta a ser más respetuosos con el medio ambiente.

Esta reforma coincide con la Cumbre de la Tierra de Río de 1992, en la que hace su aparición el principio de desarrollo sostenible.

2003

La PAC proporciona ayudas a la renta. Una nueva reforma de la PAC suprime la conexión entre las ayudas y la producción. Ahora, los productores reciben una ayuda a la renta, a condición de que atiendan las tierras agrícolas y cumplan las normas en materia de seguridad alimentaria, medio ambiente y salud y bienestar de los animales.

2013

La PAC se reforma para reforzar la competitividad del sector agrícola, promover la agricultura sostenible y la innovación, apoyar el empleo y el crecimiento en las zonas rurales y desplazar la asistencia financiera hacia un uso productivo de la tierra.



© iStockphoto/Milan Zere mski

¿Cómo protegemos la naturaleza y la biodiversidad?

¿Por qué se decide la política agrícola a escala europea?

La agricultura es un sector cuyo apoyo proviene, casi exclusivamente, de la esfera europea, a diferencia de la mayor parte de los demás sectores de la economía, cuya responsabilidad recae en los gobiernos nacionales. Es importante contar con una política pública para un sector que es responsable de velar por nuestra seguridad alimentaria y que desempeña un papel fundamental en el uso de los recursos naturales y el desarrollo económico de las zonas rurales.

Los objetivos principales de la PAC son mejorar la productividad agrícola, de forma que los consumidores dispongan de un suministro estable de alimentos a precios asequibles, y garantizar a los agricultores de la UE un nivel de vida razonable.

Todos los Estados miembros de la UE comparten esos dos objetivos, ninguno de los cuales puede alcanzarse sin ayuda económica a la agricultura y las zonas rurales. Una política colectiva para toda la UE permite utilizar mejor los recursos presupuestarios que veintiocho políticas nacionales diferentes.

Así disponemos de un gran mercado europeo de productos agrícolas, con un planteamiento común del apoyo a la agricultura que garantiza condiciones de competencia equitativas para los agricultores dentro del mercado interior europeo y en todo el mundo.

No puede haber dudas de que, sin una política común, cada Estado miembro de la UE aplicaría políticas nacionales de diferente alcance y con distintos grados de intervención pública. Una política establecida a escala europea garantiza normas comunes en un mercado único, aborda la volatilidad del mercado si es necesario, salvaguarda los progresos alcanzados en reformas recientes para aumentar la competitividad de la agricultura europea y proporciona una política comercial común que permite a la UE negociar con una sola voz ante nuestros socios comerciales de todo el mundo.



La agricultura es uno de los pocos ámbitos cuya política común está financiada principalmente por el presupuesto de la UE, en lugar de los presupuestos nacionales.

Cómo funciona la política agrícola común

La agricultura depende más del clima y las condiciones meteorológicas que otros muchos sectores. Por otro lado, en la agricultura se da un lapso de tiempo inevitable entre el momento en que surge la demanda de los consumidores y el momento en que los agricultores pueden satisfacerla: cultivar más trigo o producir más leche requiere, inevitablemente, tiempo. En comparación con otros productos, el consumo de alimentos es en gran medida constante, por lo que pequeñas variaciones en las cantidades producidas pueden tener grandes efectos sobre los precios.

Estas incertidumbres justifican el importante papel que desempeña el sector público para garantizar la estabilidad de los ingresos de los agricultores. Los agricultores son el núcleo de un suministro estable y seguro de alimentos para más de 500 millones de ciudadanos. La política agrícola común, por tanto, apoya a los agricultores de las siguientes formas:

- **Ayuda a la renta.** Los pagos directos prestan ayuda a la renta agrícola y remuneran a los agricultores por la prestación de bienes públicos que los mercados normalmente no pagan, como es el cuidado del campo.
- **Medidas de mercado.** La Comisión Europea puede tomar medidas para abordar situaciones difíciles en el mercado, como desplomes repentinos de la demanda por una alarma sanitaria o caídas de precios resultantes de una oferta excesiva en el mercado.
- **Medidas de desarrollo rural.** Los programas nacionales (y a veces regionales) de desarrollo se dirigen a las necesidades y retos específicos de las zonas rurales. Aunque los Estados miembros elaboran sus programas a partir de la misma lista de medidas, tienen flexibilidad para tratar las cuestiones que más les preocupan dentro de sus respectivos territorios con sus particulares condiciones económicas, naturales y estructurales. Como parte integrante de los programas de desarrollo rural, el «enfoque Leader» anima a los habitantes de una zona a ocuparse de los problemas locales.

Las medidas de mercado y el apoyo a la renta se financian únicamente gracias al presupuesto de la UE, mientras que las medidas de desarrollo rural se basan en la programación plurianual cofinanciada por los Estados miembros.

Una política financiada por el presupuesto de la UE

El presupuesto dedicado a la PAC es para algunas personas un asunto controvertido. Se suele decir, por ejemplo, que «la mitad del presupuesto de la UE se destina a la PAC». Tal afirmación no tiene convenientemente en cuenta ni el mecanismo presupuestario de la UE ni los objetivos de la PAC.

Es cierto que esta política absorbe aproximadamente el 40 % del presupuesto de la UE, pero se debe a que la política agrícola común corresponde a uno de los pocos ámbitos cuya política común está financiada principalmente por la UE. La mayoría de las demás políticas públicas, por el contrario, reciben su financiación de los Estados miembros fundamentalmente.

Por lo tanto, es preciso situar el presupuesto de la PAC dentro del contexto de todo el gasto público de la UE, y en ese contexto resulta pequeño, pues constituye apenas el 1 % de todo el gasto público de la Unión Europea.

En 2016, representó en torno a los 61 000 millones de euros.

Por último, como parte del presupuesto de la UE, el destinado a la PAC ha disminuido drásticamente durante los últimos 30 años, pasando de casi el 75 % a menos del 40 %.

Durante ese período, se han incorporado dieciocho nuevos Estados miembros a la Unión (lo que supone más del doble del número de agricultores) y, por consiguiente, el gasto por agricultor es mucho menor a día de hoy que en el pasado.

¿Qué hace la UE?

La política agrícola común es nuestros agricultores

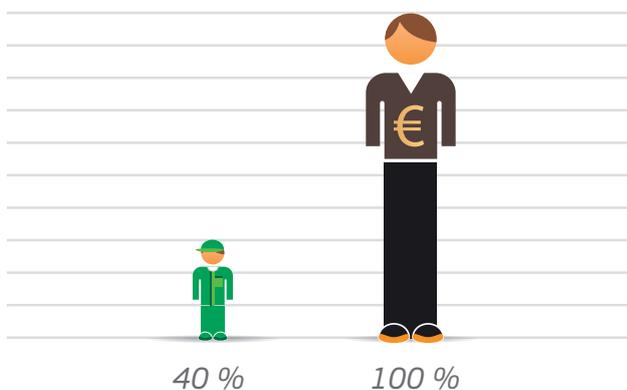
La Unión Europea cuenta con cerca de 11 millones de explotaciones agrícolas y la cadena alimentaria de la UE emplea a 44 millones de personas. Los agricultores son el primer eslabón de esta cadena de producción de alimentos. Son, por tanto, agentes estratégicos y económicos de gran importancia, por lo que la UE no se puede permitir perderlos. Las habilidades agrícolas básicas e instintivas no se aprenden en un libro, sino que pasan de una generación a otra.

Sin embargo, muchos jóvenes ya no ven la agricultura como una profesión atractiva, y el resultado es que cada vez hay menos agricultores. En 2013, únicamente el 6 % de las explotaciones estaban gestionadas por agricultores menores de 35 años, mientras que el 31 % estaban gestionadas por personas mayores de 65.

Por esta razón, la PAC ayuda a los jóvenes a iniciarse en la agricultura con fondos para comprar tierras, maquinaria y equipos. También concede becas de formación en los nuevos métodos técnicos de producción tanto para los que se incorporan a la agricultura como para los agricultores establecidos.

Animar a los agricultores jóvenes y garantizar la continuidad de una generación a otra es un auténtico reto para el desarrollo rural en la UE.

SITUACIÓN RELATIVA DE LA RENTA AGRÍCOLA RESPECTO DE LA RENTA NO AGRÍCOLA



Las cifras se refieren a 2014 y muestran la renta de una explotación familiar en comparación con los salarios medios del conjunto de la economía.

Fuente: Comisión Europea.

ESTO ES LO QUE NUESTROS AGRICULTORES PRODUCEN CADA AÑO

Media 2012-2014.



Cereales: 300 millones de toneladas



Azúcar: 18 millones de toneladas



Semillas oleaginosas: 30 millones de toneladas



Aceite de oliva: 2 millones de toneladas



Manzanas: 10 millones de toneladas



Peras: 2 millones de toneladas



Cítricos: 11 millones de toneladas



Vino: 170 millones de hectolitros



Carne de vacuno: 7 millones de toneladas



Carne de porcino: 20 millones de toneladas



Carne de aves de corral: 13 millones de toneladas



Huevos: 7 millones de toneladas



Leche: 150 millones de toneladas

En algunas partes de Europa, la agricultura es especialmente difícil, como sucede en las zonas accidentadas, montañosas o remotas. Es importante mantener las comunidades vivas en esas regiones. La PAC aporta fondos para garantizar que las comunidades rurales de las regiones vulnerables mantengan una buena salud económica y no desaparezcan poco a poco.

Gracias a la PAC, los agricultores producen lo que los consumidores desean

Los ciudadanos de la UE son los beneficiarios últimos de la PAC. En las tiendas y supermercados siempre hay una gran cantidad de alimentos a precios que suelen ser asequibles. Hoy día, en la mayoría de los países de la UE, una familia media gasta en comida el 11 % del total del gasto en consumo. Esta cifra es la mitad de la registrada en 1962.



Los agricultores se preocupan cada vez más por proteger el medio ambiente y la belleza de los paisajes.

Disfrutamos de un suministro seguro de alimentos de alta calidad procedentes de nuestros agricultores. Europa está considerada un líder mundial en sectores como el aceite de oliva, los productos lácteos, las carnes, los vinos y los licores. Además, podemos saber fácilmente cómo y dónde se han producido los alimentos porque las normas de etiquetado y trazabilidad de la UE facilitan a los consumidores la información que necesitan para tomar una decisión informada cuando compran alimentos.

Muchos consumidores de la UE prefieren los productos locales o regionales cuando los hay. Las especialidades tradicionales gozan de una popularidad cada vez mayor, por lo que son muchos los agricultores que ahora venden sus productos a los consumidores en mercados de proximidad y transforman sus propios productos para añadirles valor local. La UE apoya esta tendencia ofreciendo protección a más de 3 400 productos mediante su registro como «indicaciones geográficas». Estas identifican un producto como originario del territorio de un país, región o localidad en concreto donde su calidad, reputación u otra característica tiene un vínculo con su origen geográfico.

Los agricultores son gestores del campo

Aproximadamente la mitad de la superficie de la UE se dedica a la agricultura, por lo que es muy importante también para nuestro entorno natural. La agricultura ha contribuido durante siglos a crear y gestionar diversos y valiosos hábitats seminaturales. En la actualidad, estos últimos modelan muchos paisajes en toda la UE y albergan una rica variedad de fauna. La agricultura y la naturaleza se influyen entre sí. Gracias a las sucesivas reformas de la PAC, nuestros métodos agrícolas son cada vez más respetuosos con el medio ambiente.

Los agricultores de hoy desempeñan, pues, dos funciones: producir alimentos y gestionar el campo. En la segunda de ellas, prestan un bien público. La sociedad en su conjunto —presente y futura— sale beneficiada si el campo está cuidadosamente gestionado y bien atendido. Simplemente, es justo que los agricultores sean recompensados por la PAC por prestarnos ese valioso bien público.

De acuerdo con la reforma de 2013, para recibir todas las ayudas a la renta a las que tienen derecho, los agricultores deben adoptar métodos agrícolas sostenibles desde el punto de vista medioambiental. En la práctica significa: mantener pastos permanentes (la hierba absorbe bien el dióxido de carbono, lo que ayuda a luchar contra el cambio climático), producir un número mínimo de cultivos y destinar el 5 % de su superficie de cultivo al fomento de la biodiversidad (denominada «superficie de interés ecológico»). Los agricultores también pueden recibir más ayudas si adoptan prácticas agroambientales más estrictas.

Además, la PAC promueve prácticas agrícolas como la protección del valor pintoresco del paisaje, ajustándose así a los deseos de los ciudadanos.

La protección de la biodiversidad y los hábitats silvestres, la gestión de los recursos hídricos y la mitigación del cambio climático son otras prioridades que los agricultores deben respetar.

A ello contribuye el programa de la UE Natura 2000. Se trata de una red de unos 27 000 parajes —que abarca en torno a la quinta parte del territorio de la UE— y tiene por objeto proteger la biodiversidad de Europa. Esos lugares no son áreas protegidas cercadas, sino que están abiertos y a menudo dependen de las actividades humanas sostenibles y del uso de la tierra que los han modelado y mantenido a lo largo de los años. Muchos parajes se encuentran en tierras agrícolas y los agricultores se comprometen a gestionar la tierra de un modo específico para mantener la biodiversidad.

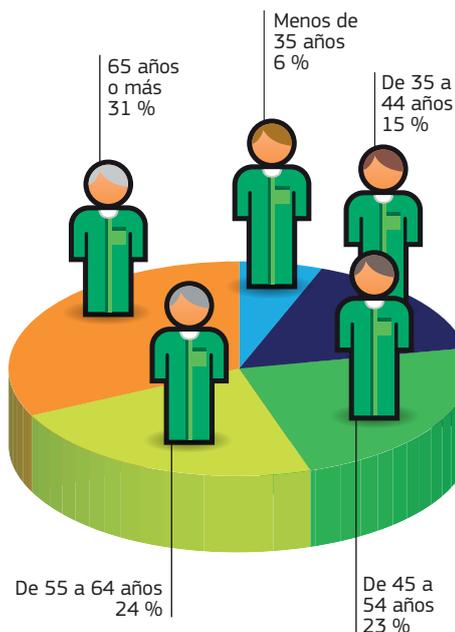
La economía y la forma de vida de las zonas rurales dependen de la agricultura

Aunque la agricultura es la principal actividad económica en la mayoría de las zonas rurales de la UE, los agricultores hacen algo más que producir alimentos. Suelen transformar sus propios productos y venderlos directamente a los consumidores. Además, la reforma de 2013 promueve la venta directa de productos alimenticios, a través de los mercados de proximidad, por ejemplo.

Aproximadamente la mitad de la población de la UE vive en zonas rurales. Sin agricultura, poco quedaría para mantener vivas y unidas muchas comunidades. Si la agricultura desapareciera, en muchas zonas se crearía un problema de abandono de la tierra.

Por esta razón, la PAC brinda a los agricultores asistencia financiera para garantizar que sigan trabajando la tierra y crear puestos de trabajo adicionales a través de la renovación de los núcleos rurales, la conservación del paisaje, los proyectos de patrimonio cultural y muchas otras tareas directa o indirectamente relacionadas con la agricultura y la economía rural.

LOS AGRICULTORES ENVEJECEN



Fuente: Eurostat, 2013.

De este modo, se evita la despoblación rural, a pesar de las pocas oportunidades de trabajo y el elevado desempleo. Los servicios públicos —como las estructuras escolares y sanitarias— se mantienen y mejoran con objeto de dar a las personas buenas razones para quedarse en el campo y criar a sus hijos en él.

Es necesario reforzar el dinamismo de las pequeñas explotaciones familiares. Muchos agricultores tienen más de 55 años y se jubilarán de la agricultura activa en algún momento próximo. La UE reconoce que la estructura demográfica de los agricultores se ha convertido en un motivo de preocupación. Ayudar a los jóvenes agricultores a empezar es una política indispensable si las zonas rurales de Europa han de superar con éxito los muchos retos que afrontan.



La agricultura necesita gente más joven.



Hacen falta agricultores eficientes y competitivos para crear crecimiento y empleo en Europa.

La PAC genera competitividad e innovación

La PAC ayuda a los agricultores a ser más productivos y a mejorar sus habilidades técnicas.

En sus primeros años, la PAC alentó a los agricultores a que utilizaran maquinaria moderna y nuevas técnicas, también abonos químicos y productos fitosanitarios. Era necesario, porque la prioridad en aquel momento era cultivar más alimentos para la población.

La política resultó eficaz y la productividad aumentó. El rendimiento de los cultivos aumentó, aunque se ha mantenido estable desde 2000. En los próximos años, la investigación y la innovación serán esenciales para que los agricultores produzcan más con menos.

Dados los excedentes alimentarios resultantes, la atención se dirige ahora a otros aspectos. Ahora, la PAC ayuda a los agricultores a:

- cultivar de forma que se reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero;
- utilizar técnicas agrícolas ecológicas;
- cumplir las normas en materia de protección de la salud pública, medio ambiente y bienestar animal;
- producir y comercializar las especialidades alimentarias de su región;
- hacer un uso más productivo de los bosques y el espacio forestal;
- desarrollar nuevos usos para los productos agrícolas en sectores como la cosmética, la medicina y la artesanía.

Los fondos de investigación de la UE se destinan a desarrollar nuevos sistemas de cultivo para que los agricultores puedan responder a los muchos retos a que se enfrentan, sobre todo el cambio climático y la presión creciente sobre los recursos naturales. En el futuro, los agricultores tendrán que producir más con menos. Este objetivo podría alcanzarse mediante el desarrollo de instrumentos, como asociaciones de innovación, para promover la innovación en la agricultura salvando la distancia existente entre la investigación y la práctica agrícola y facilitando la comunicación y la cooperación entre las partes interesadas (agricultores, asesores, empresas agrícolas, científicos, administraciones, etc.).

La modernización es otra prioridad de la política agrícola común

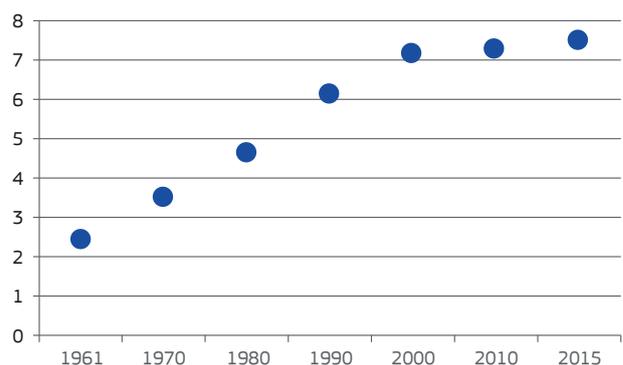
La modernización de las explotaciones agrícolas siempre ha sido, y sigue siendo, un objetivo importante de la PAC. Muchos agricultores de la UE se han beneficiado de subvenciones para modernizar las instalaciones agrícolas y la maquinaria. Otros las han utilizado para mejorar la calidad del ganado y las condiciones en las que se cría.

El reto consiste en garantizar que la modernización ayude a los agricultores a ser económicamente competitivos y a aplicar técnicas sostenibles desde el punto de vista medioambiental.

Las medidas de desarrollo rural de la PAC seguirán siendo un factor significativo del cambio y el progreso: seguirán brindando a los agricultores oportunidades para mejorar sus explotaciones y, en general, el campo en el que viven.

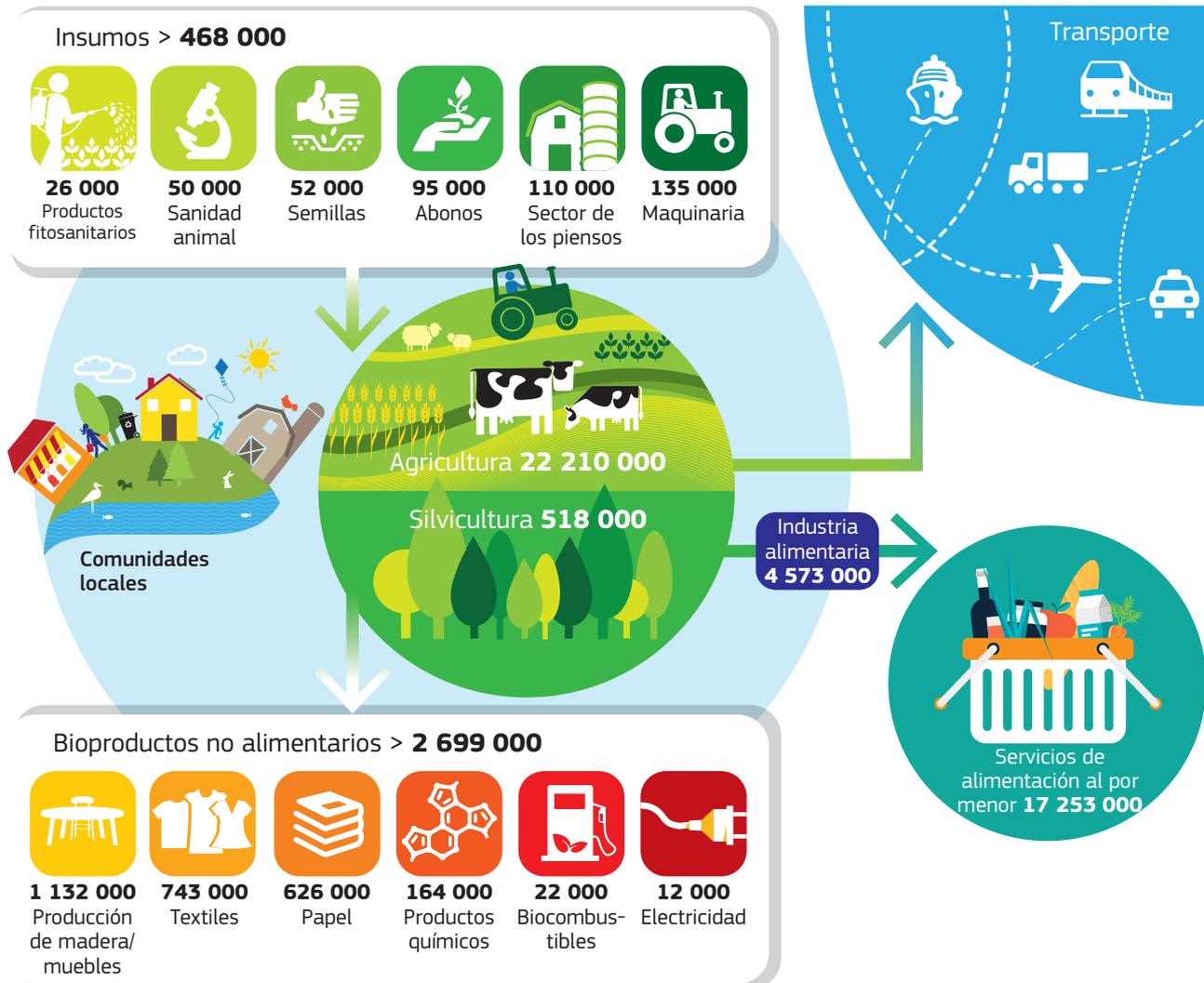
Durante los próximos diez años, nuestros agricultores serán más eficientes y más competitivos.

AGRICULTORES MÁS EFICIENTES: PRODUCCIÓN DE TRIGO EN LOS SEIS ESTADOS MIEMBROS INICIALES



Producción en toneladas por hectárea. Fuente: Comisión Europea.

NÚMERO DE PERSONAS EMPLEADAS EN LA AGRICULTURA, LA SILVICULTURA E INDUSTRIAS CONEXAS (*)



Datos de 2012-2013 (agricultura, industria alimentaria y servicios de alimentación al por menor) y de 2009 (otros sectores).
 (*) Trabajos a tiempo completo y parcial.

Fuentes: Centro Común de Investigación, «The bioeconomy in the EU in numbers» («La bioeconomía de la UE en cifras»), 2015; Eurostat, Estadísticas estructurales de empresas, 2015; Eurostat, Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas, 2013. En el caso de las cifras correspondientes a insumos: fuentes de la industria.

Entre 2014 y 2020 la UE prevé poner a disposición de los agricultores casi 4 millones de plazas en cursos de formación y 1,4 millones de sesiones de orientación centradas en el rendimiento económico y medioambiental de las explotaciones agrícolas. Se prevé que cerca de 335 000 agricultores reciban apoyo a la inversión para reestructurar y modernizar sus explotaciones, y 175 000 agricultores jóvenes recibirán ayuda para montar sus empresas.

Aunque las subvenciones y los préstamos desempeñan una función capital a la hora de ayudar a los agricultores, también existen otros medios para ello, como los sistemas de garantía financiera y los seguros.

Por qué los agricultores no siempre reciben un trato justo

La inmensa mayoría de las explotaciones son relativamente pequeñas. El agricultor medio de la UE solo posee 16 hectáreas de terreno (equivalentes a

unos 22 campos de fútbol) y el 66 % de las explotaciones tienen menos de 5 hectáreas.

El pequeño tamaño de las explotaciones significa que puede ser difícil para los agricultores conseguir el mejor precio de mercado por sus productos. Sus esfuerzos por mejorar la calidad y añadir valor pueden no verse recompensados por el precio de mercado.

La PAC cada vez ayuda más a los agricultores a fortalecer su poder de negociación frente a otros agentes de la cadena alimentaria.

La UE ayuda a los agricultores promoviendo:

- la formación de organizaciones de productores: estas permiten a los productores agrícolas agruparse para vender sus productos de forma colectiva, de modo que puedan ejercer una mayor influencia de mercado en la cadena alimentaria;
- otras formas de colaboración para dar a los agricultores más influencia en el mercado y aumentar sus márgenes de beneficio y su competitividad;



La buena reputación de Europa por sus alimentos de calidad se apoya en varios programas de la UE.

- tipos especializados de producción, como la agricultura ecológica;
- relaciones contractuales en toda la cadena alimentaria;
- la creación de mutualidades y planes de seguros para que los agricultores puedan responder mejor a la inestabilidad del mercado o a rápidos descensos de precios.

La gestión del riesgo y las herramientas de comercialización pueden mejorar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria. La reforma de 2013 proporciona ayuda financiera a los agricultores que desean utilizar esas herramientas.

Alimentos de calidad: una clave para el éxito

Europa es reconocida por su amplísima gama de alimentos, vinos y cervezas de alta calidad, como testimonian sus grandes tradiciones culinarias.

Para conseguir unos alimentos seguros y de alta calidad, la UE ha desarrollado a lo largo de los años una serie de instrumentos, tales como normas de comercialización, sistemas de calidad para identificar productos con una calidad específica, sistemas de certificación y normas de higiene.

NORMAS DE COMERCIALIZACIÓN. Se aplican a la mayoría de los productos agrícolas y definen categorías de productos, normas mínimas para estos y algunas condiciones de etiquetado. Proporcionan información al consumidor (sobre el origen o la variedad de las frutas u hortalizas, por ejemplo) y le permiten comparar precios entre productos de calidad similar. Estas normas facilitan el comercio dentro de Europa.

SISTEMAS DE CALIDAD PARA IDENTIFICAR PRODUCTOS CON UNA CALIDAD ESPECÍFICA.

Existen tres logotipos que indican un vínculo especial con su origen geográfico: «denominación de origen protegida», «indicación geográfica protegida» y «especialidad tradicional garantizada». ¿En qué se diferencian?

- Una denominación de origen protegida califica a un producto alimenticio que se ha producido en su totalidad dentro de una zona geográfica definida con técnicas e ingredientes reconocidos de la región y que tiene un vínculo con su origen geográfico. Entre ellas se encuentran muchos quesos (como el Queso Manchego), productos cárnicos (como el Prosciutto di S. Daniele), aceites de oliva (Umbria, Kalamata, Montoro-Adamuz), frutas y hortalizas y, sobre todo, muchos vinos.
- Una indicación geográfica protegida califica a un producto vinculado por su calidad y reputación a una región en la que se desarrolla al menos una etapa de la producción. Llevan esta indicación diversas cervezas (Münchener Bier, Ceskobudejovické Pivo), carnes (Scottish beef, muchos tipos de aves de corral francesas), productos de panadería y pastelería, pescados (como el Scottish farmed salmon), etc.
- Una especialidad tradicional garantizada es la etiqueta empleada con los alimentos europeos de calidad producidos según una receta tradicional, como Kriek ETG (una cerveza belga), Hollandse maatjesharing ETG (un producto de la pesca de los Países Bajos), File Elena ETG (un producto cárnico de Bulgaria) o Prekmurska gibanica ETG (una tarta eslovena).



Denominación de origen protegida: la etiqueta de los alimentos europeos de calidad con un origen geográfico garantizado.



Indicación geográfica protegida: la etiqueta de los alimentos europeos de calidad estrechamente vinculados a una región determinada.



Logotipo europeo para los productos de la agricultura ecológica.



Especialidad tradicional garantizada: destaca el carácter tradicional, ya sea en la composición, ya sea en los medios de producción.

AGRICULTURA ECOLÓGICA. El logotipo especial europeo para los productos de la agricultura ecológica garantiza que se han cumplido las normas europeas de producción ecológica. La agricultura ecológica respeta los ciclos vitales naturales de las plantas y los animales y reduce al mínimo nuestro impacto en el medio ambiente. Los métodos de producción cumplen una rigurosa y estricta legislación de la Unión.

SISTEMAS DE CERTIFICACIÓN. Los sistemas de certificación voluntaria de la calidad alimentaria garantizan el cumplimiento de especificaciones que pueden incluir, por ejemplo, requisitos de protección medioambiental, bienestar animal, olor y sabor de un producto o comercio justo. La Comisión Europea ha elaborado unas directrices para armonizar esos sistemas, limitar las restricciones aplicadas a los productores y garantizar que no se induzca a error a los consumidores.

NORMAS DE HIGIENE. Estas normas se aplican de la «granja a la mesa» a los productos alimenticios producidos en la UE o importados de terceros países. La estrategia de seguridad alimentaria de la UE está basada en normas relacionadas con la seguridad de los productos destinados al consumo humano y animal, dictámenes científicos independientes y a disposición de todo el mundo, sistemas de salvaguardia y el derecho de los consumidores a tomar decisiones con pleno conocimiento de causa.

Por último, la Comisión Europea y los Estados miembros ofrecen su ayuda a los agricultores que están comprometidos con la calidad a través de medidas de desarrollo rural y de promoción.

La UE abre su mercado a los países en desarrollo

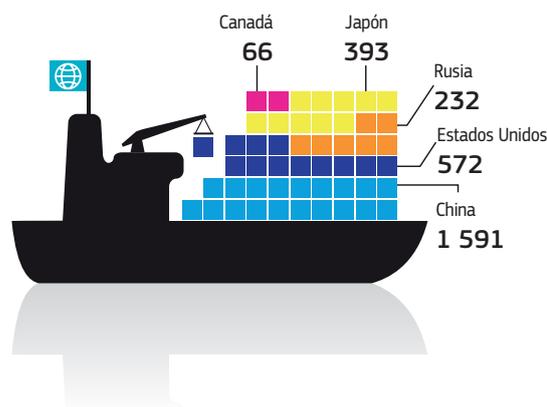
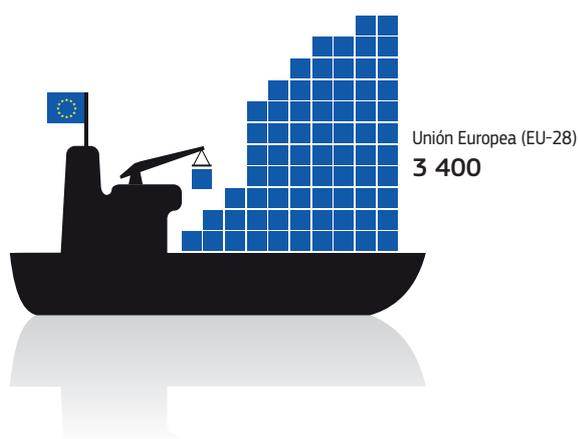
La Unión Europea es el mayor importador mundial de productos alimenticios, por un amplio margen.

A través de su política exterior de desarrollo, la UE ayuda a los países en desarrollo a vender sus productos agrícolas en la Unión. Y lo hace concediéndoles un acceso preferencial a su mercado.

La UE importó en 2015 productos agroalimentarios de países menos avanzados (PMA) por un valor de 3 400 millones de euros. Esta cifra es superior a la suma de las cifras de los otros cinco importadores principales (2 900 millones de euros durante el mismo año entre Estados Unidos, Japón, Rusia, China y Canadá).

La UE mantiene amplios vínculos comerciales y de cooperación con terceros países y bloques comerciales regionales. Además, ha celebrado (o está negociando) acuerdos comerciales bilaterales con sus vecinos y otros países, así como acuerdos de asociación económica con países en desarrollo.

IMPORTACIONES AGRÍCOLAS DE PAÍSES MENOS AVANZADOS POR LA UE Y POR OTROS PAÍSES CLAVE



Europa es un importante exportador de alimentos de calidad

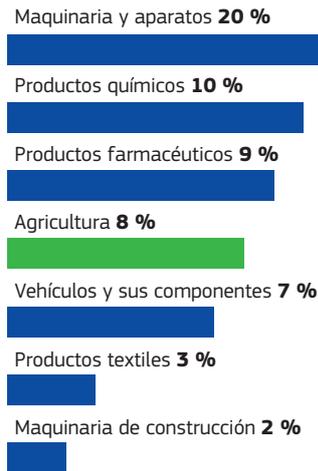
Gracias a su clima favorable, la fertilidad de sus suelos y las habilidades técnicas de sus agricultores, Europa es uno de los más importantes productores del mundo de productos agrícolas.

A escala mundial, la producción de alimentos deberá incrementarse para alimentar a una población mundial que, según las previsiones, aumentará considerablemente en el futuro. La UE, a través de la PAC, desempeña un importante papel para superar este reto. Por ello, debe seguir invirtiendo en el sector agrícola.

El volumen, la diversidad y la calidad de sus productos hacen de la UE un importante exportador. De hecho, la UE es el primer exportador de productos agrícolas (en su mayoría productos transformados y de alto valor añadido). La UE no solo es un exportador de productos agrícolas con un gran peso, sino que también presenta de manera sistemática un excedente comercial de productos agrícolas. De hecho, el 25 % del excedente comercial de la UE lo genera la exportación de productos agrícolas.

La UE es uno de los miembros más importantes y activos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y desempeña un papel constructivo en la adopción de normas comunes innovadoras y orientadas al futuro para el comercio internacional, incluida la agricultura. Mediante su apoyo a la función de la OMC, contribuye a mantener un sistema comercial libre, justo y abierto a todos los países del mundo.

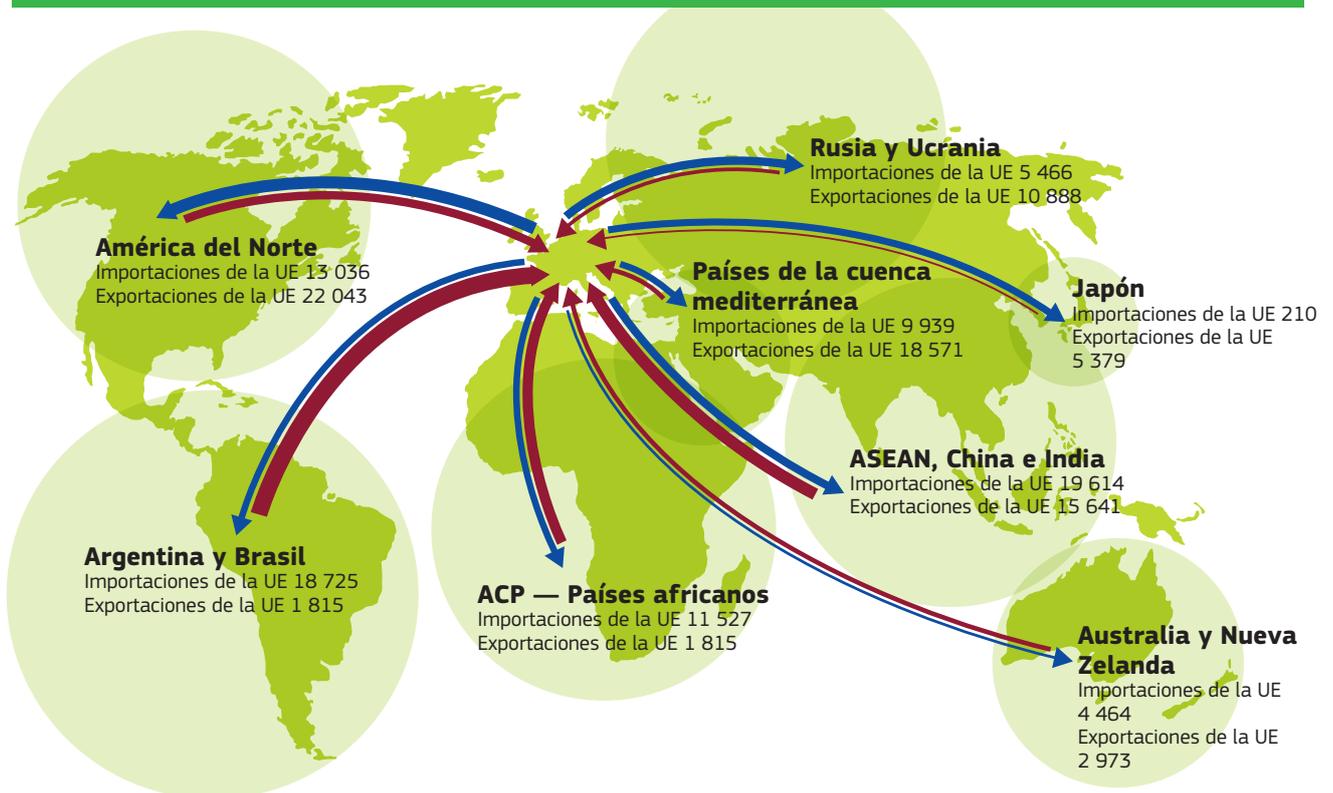
EXPORTACIONES DE LA UE POR SECTORES



Datos de 2015, EU-28.
Fuente: Comisión Europea.

A continuación se muestra el flujo de importaciones y exportaciones agrícolas hacia y desde la Unión Europea.

COMERCIO AGRÍCOLA DE LA UE



Media 2013-2015 en millones de euros
Fuente: GTA.

La agricultura europea en el horizonte 2020: abordar los retos futuros

La política agrícola común nos suministra comida para nuestra mesa, aportándonos productos sanos, de gran calidad y seguros a un precio justo y asequible.

La PAC ha evolucionado con los años para responder a circunstancias económicas cambiantes y a las exigencias de los ciudadanos, la inmensa mayoría de los cuales la respalda y reconoce sus considerables efectos beneficiosos.

En 2013 se remodeló la política agrícola común para afrontar los retos del futuro. Ahora tiene en cuenta las expectativas de la sociedad y dará lugar a cambios trascendentales: las ayudas directas serán más

equitativas y más ecológicas, la posición de los agricultores se fortalecerá con respecto a otros agentes de la cadena alimentaria y la PAC en su conjunto será más eficiente y transparente. La PAC constituye la respuesta contundente de la UE a los retos de la seguridad alimentaria, el cambio climático y el crecimiento y el empleo en las zonas rurales. Seguirá promoviendo un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

Como ha hecho a lo largo de los últimos 50 años, la PAC seguirá evolucionando y aportando beneficios a todos los ciudadanos de la UE.

Para mayor información:

- ▶ **Sitio web de la Comisión Europea sobre agricultura:** http://ec.europa.eu/agriculture/index_es.htm
- ▶ **¿Preguntas sobre la Unión Europea? Europe Direct puede ayudarle:** 00 800 6 7 8 9 10 11 — http://europa.eu/contact/index_es.htm

